

РЕЗОЛЮЦИЯ

II ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

1. II-й Всероссийский съезд саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами (далее – Съезд), членами которых являются более 1500 отраслевых предприятий из 63 регионов 9 Федеральных округов Российской Федерации, считает, что стратегическим направлением политики государства в области обращения с отходами должно стать динамичное развитие ресурсосбережения за счет значительного увеличения доли переработки отходов над их захоронением. Достижение указанной цели позволит реформировать отрасль в привлекательный для инвестиций сектор экономики, создать десятки тысяч рабочих мест, очистить территории от несанкционированных свалок, оздоровить условия жизни населения и существенно, не менее чем на 2 %, увеличить ВВП.

2. Съезд проанализировал существующую ситуацию в области инновационного развития отрасли переработки отходов и пришёл к выводу, что на сегодняшний день отсутствует механизм, объединяющий работающие, инновационные технологии и средства, позволяющие поддерживать развитие и проецировать имеющиеся технологии из одних субъектов Российской Федерации в другие. Путь модернизации, через сбор и обмен отраслевыми технологиями, приведёт к быстрому подъёму отрасли, а при создании условий экономического стимулирования деятельности по обращению с отходами и к значительному увеличению доли переработки отходов над их захоронением. Съезд поручает Национальному союзу саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами сформировать базу данных инновационных технологий переработки отходов, внедренных, в Российской Федерации, и создать Центр обучения по адаптации технологий.

3. Съезд считает, что для создания условий и механизмов реформирования отрасли, параллельно с внедрением инновационных технологий, необходимо принять, кардинальные, управленческие решения по наведению на рынке обращения с отходами элементарного порядка, по выводу его из полукриминального состояния, по установлению единых правил игры и созданию условий для добросовестной конкуренции, что невозможно, без эффективной системы регулирования отрасли, оптимальной моделью которой, на сегодняшний день, Съезд считает государственно -

отраслевое регулирование.

4. Съезд считает, что система регулирования не должна строиться по признаку происхождения отходов (производства или потребления), как предлагает Минприроды России, т.к. в большинстве случаев не представляется возможным определить их происхождение, а должна быть построена по принципу регулирования конкретных видов деятельности по обращению с отходами, не зависимо от их принадлежности к отходам производства или к отходам потребления.

5. Съезд предлагает сохранить существующую систему лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов (и производства и потребления) и усилить ее за счет поэтапного введения отраслевого регулирования (саморегулирования) основных, не лицензируемых, видов деятельности по обращению с отходами (и производства и потребления), нахождение которых вне системы регулирования с 2011 года привело к значительным негативным экологическим и экономическим последствиям.

6. Съезд считает, что ключевым звеном единой технологической цепочки обращения с отходами является сбор и транспортирование, в связи с чем, в первую очередь, необходимо ввести саморегулирование деятельности по сбору и транспортированию отходов.

7. Съезд предлагает законодательно закрепить положение о том, что с 1 января 2016 года деятельность по сбору и транспортированию отходов вправе будут осуществлять члены саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами. Съезд считает, что предлагаемый срок является оптимальным для адаптации участников рынка к изменениям законодательства, а реализация предложения позволит, уже к концу 2015 года, остановить тенденцию ухода добросовестных участников рынка в «тень», создать условия для добросовестной конкуренции и эффективную систему контроля, обеспечить, за счет компенсационных фондов саморегулируемых организаций, дополнительную, финансовую, ответственность перевозчиков за ущерб, причиненный окружающей среде.

8. Съезд обращается к Правительству Российской Федерации с просьбой, определить (сформировать) федеральный орган исполнительной власти, на который возложить полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно правового регулирования в области обращения с отходами, а также функции

государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

9. Съезд осуждает необоснованные и предвзятые попытки отдельных, высокопоставленных, чиновников исключить из редакции законопроекта № 584399-5 о внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Законопроект) положений о саморегулировании, включение которых в Законопроект бизнес сообщество расценило, как гарантию Правительства Российской Федерации установить единые правил игры, вывести рынок из «тени» и создать условия для добросовестной конкуренции. Съезд квалифицирует указанные попытки, как лоббирование корпоративных, или иных, интересов, не соответствующих интересам государства, как непрофессиональный подход к решению проблем отрасли и поползновение воспрепятствовать возвращению рынка в правовое поле, что противоречит интересам Российской Федерации, направленным на обеспечение экологической безопасности и реформирование отрасли в прозрачный и эффективный сектор экономики.

10. Съезд констатирует, что в Законопроекте присутствуют отдельные положения, не соответствующие экономическим интересам государства, обеспечению экологической безопасности и потребностям отрасли. Наличие данных положений негативно скажется на прохождении Законопроектом второго чтения в Государственной Думе и приведет к дальнейшему затягиванию его принятия. Съезд обращается к руководителям профильных комитетов Государственной Думы с просьбой, организовать, в период августа - сентября 2014 года, совместную, независимую и углубленную проработку редакции Законопроекта рабочими группами комитетов и представить соответствующее заключение в Правительство Российской Федерации. Съезд считает, что предварительная и дополнительная работа над редакцией Законопроекта расширенным составом представителей министерств и ведомств, природоохранных организаций, экспертного и бизнес сообществ, входящих в состав рабочих групп профильных комитетов Государственной Думы, позволит, до внесения Законопроекта в Государственную Думу, найти консолидированные решения спорных вопросов и максимально устранить существующие противоречия.

11. Реализация предложений, изложенных в Резолюции, не требует затрат средств Федерального Бюджета, бюджетов Субъектов РФ и местных бюджетов, и Съезд призывает Правительство Российской Федерации услышать и принять предложения российского бизнес сообщества по объединению усилий в реформировании отрасли.

12. Съезд решил проинформировать об итогах своей работы исполнительные и законодательные органы государственной власти различных уровней, общественные организации и движения, экологические организации и средства массовой информации.

13. Съезд решил обратиться к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, с просьбой поддержать предложения, включенные в Резолюцию Съезда.

По поручению делегатов II Всероссийского съезда саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами

Председатель Президиума съезда

М.С. Василенко

17 июля 2014 г., г. Санкт-Петербург

Официальный сайт Съезда - <http://vssro.ru>