

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по структуре региональной программы в области обращения с отходами «Обращение с отходами производства и потребления»

1. Наименование программы:

«Обращение с отходами производства и потребления» (далее – программа)

2. Основания для разработки программы:

1) поручение Президента Российской Федерации от 29 марта 2011 года № Пр-781;

2) Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями в редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ);

3) Закон Калининградской области «Об отходах производства и потребления в Калининградской области»;

4) Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждены Президентом Российской Федерации на период до 2030 года 30 апреля 2012 года № Пр-1102;

5) Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 298 «Об утверждении комплексной стратегии».

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- 1) максимальное использование исходных сырья и материалов;
- 2) предотвращение образования отходов;
- 3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- 4) обработка отходов;
- 5) обезвреживание отходов.

2. Ответственный исполнитель программы:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области (далее – Министерство ЖКХ и ТЭК Калининградской области).

3. Участники программы:

1) органы местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в случае принятия соответствующих решений их представительными органами;

2) инвестиционные компании, привлекаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калининградской области, в соответствии с официально подтвержденными намерениями;

- 3) организации, определяемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калининградской области;
- 4) участники размещения заказа, с которыми в соответствии с требованиями действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере размещения государственного заказа, заключается государственный контракт (гражданско-правовой договор) по мероприятиям Программы.

4. Цель программы:

Создание экономически эффективной и экологически безопасной системы управления отходами и вторичными ресурсами на территории Калининградской области

5. Задачи программы:

- 1) совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами, образующимися на территории Калининградской области (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение);
- 2) стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;
- 3) внедрение системы раздельного сбора отходов на территориях населенных пунктов, в учреждениях и предприятиях Калининградской области;
- 4) формирование инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;
- 5) обеспечение условий для выявления и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, рекультивации свалок ТБО, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям;
- 6) улучшение системы экологической культуры, просвещения и воспитания по вопросам обращения с отходами, обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами.

4. Наименования мероприятий:

Задача 1. Совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами, образующимися на территории Калининградской области (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание):

- разработка и утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- включение в документы территориального планирования Калининградской области и муниципальных образований Калининградской области объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению твердых коммунальных отходов и обеспечивающих их преимущественную утилизацию;

- установление в программе социально-экономического развития Калининградской области региональных индикаторов и показателей, характеризующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- реализация мероприятий, предусматривающих достижение прогнозных региональных индикаторов и показателей, характеризующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенных в программе социально-экономического развития Калининградской области и региональной программе обращения с отходами;

- установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

- формирование замкнутых циклов обращения с твердыми коммунальными отходами на региональном и местном уровнях;

- организация и проведение конкурса по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор);

- обеспечение правовых, финансовых и организационных условий для деятельности регионального оператора;

- обеспечение заключения региональным оператором договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов;

- предоставление субсидии на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с действующим законодательством;

- софинансирование расходов местных бюджетов на мероприятия по приобретению техники, навесного оборудования, контейнеров, предназначенных для санитарной очистки населенных пунктов, содержания территорий в летний и зимний периоды, для эксплуатации межмуниципальных полигонов ТКО;

- софинансирование расходов местных бюджетов на мероприятия по приобретению техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающей на газомоторном топливе;

- выявление групп особо опасных отходов, требующих регулирования на уровне Калининградской области, формирование мероприятий по организации их сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания.

Задача 2. Стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов:

- 1) обоснование необходимости создания и выбора мест для размещения межмуниципальных объектов (территориальная схема обращения с отходами);

2) софинансирование расходов по закупке работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов у организаций, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации;

3) строительство и развитие межмуниципальных объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов:

- транспортно-логистические объекты для предварительной подготовки ТБО к конечному удалению, включающие обустроенные площадки для сбора (в том числе раздельного) и накопления ТБО, станции перегрузки твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочные станции;

- центры сбора компонентов, входящих в состав ТКО, которые могут быть утилизированы в целях вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или получения энергии;

- объекты по утилизации ТКО;

- объекты по обезвреживанию ТКО для получения тепловой и электрической энергии, для получения метана при обработке органических компонентов, входящих в состав ТКО;

- полигоны захоронения отходов потребления, соответствующих установленным к ним экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Задача 3. Внедрение системы раздельного сбора отходов на территориях населенных пунктов, в учреждениях и предприятиях Калининградской области:

- утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора);

- выбор пилотных площадок, определение мероприятий по внедрению раздельного сбора на территориях муниципальных образований области, в учреждениях и предприятиях региона;

- софинансирование расходов местных бюджетов на мероприятия по формированию инфраструктуры по раздельному сбору отходов в пилотных муниципальных образованиях Калининградской области.

Задача 4. Создание инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров:

1) выявление объектов инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров действующих на территории Калининградской области, соответствующих требованиям действующего законодательства (нефте- и битумосодержащие отходы,

автомобильные аккумуляторы, автомобильные шины, древесные отходы, электробытовые отходы, отходы упаковки, ртутьсодержащие отходы, отходы, содержащие драгоценные металлы и др);

2) определение объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров, подлежащих созданию на территории Калининградской области;

3) софинансирование мероприятий на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов.

Задача 5. Обеспечение условий для выявления и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, рекультивации свалок ТБО, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям

1) предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

2) проведение работ по выявлению и ликвидации свалок отходов потребления;

3) разработка проектно-сметной документации на выполнение работ по рекультивации объектов захоронения отходов потребления, не соответствующих требованиям действующего законодательства;

4) софинансирование мероприятий по рекультивации объектов захоронения отходов потребления;

Задача 6. Улучшение системы экологической культуры, просвещения и воспитания по вопросам обращения с отходами, обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами:

1) Мероприятия, направленные на улучшение системы экологической культуры, просвещения и воспитания по вопросам обращения с отходами:

- развитие у всех слоев населения, прежде всего молодежи, реурсосберегающего отношения при потреблении товаров (продукции), в том числе направленного на экономию материальных ресурсов;

- внедрение инновационных методов информационной и пропагандистской работы с населением по вопросам обращения с ТКО;

- финансирование мероприятий по изданию литературы, направленной на образование и просвещение в области обращения с ТКО;

- формирование и повышение экологической и гигиенической культуры, начиная от воспитанников детских садов, учащихся и студентов образовательных учреждений до специалистов предприятий и организаций, а также органов государственного и муниципального управления;

- обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически и гигиенически ответственного поведения;

- поощрение активного участия населения в мероприятиях по раздельному сбору и утилизации ТКО.

2. Мероприятия, направленные на решение задачи сбора и представления достоверной информации о деятельности по обращению с ТКО:

- нанесение на товары (продукцию) в упаковке и без упаковки специальной маркировки в соответствии с принятыми международными стандартами в целях:

- принятия производителями решений относительно разработки новых и усовершенствования существующих товаров (продукции) и упаковки к ним;

- указания предпочтительного способа удаления после употребления;

- упрощения процесса раздельного сбора отходов после утраты такими товарами (продукцией) своих потребительских свойств;

- проведение информационных и агитационных компаний среди населения в целях повышения информированности о способах минимизации образования отходов, способах их удаления, в том числе посредством утилизации (использования);

- организация доступа всех слоев общества к информации о межрегиональных и межмуниципальных центрах сбора компонентов, входящих в состав ТКО, которые могут быть утилизированы (использованы) в целях вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;

- издание, распространение и размещение в местах массового пребывания населения информационных брошюр, листовок, плакатов, разъясняющих правила раздельного сбора ТКО.

Возможные варианты развития системы обращения с отходами:

Первый вариант является приоритетным и предполагает развитие системы обращения с отходами, которая основывается на глубокой переработке отходов производства и потребления с размещением межмуниципальных объектов обращения с отходами;

Второй вариант предполагает дальнейшее совершенствование существующей системы обращения с отходами с использованием выводов и предложений по материалам локальных генеральных схем очистки территорий;

Третий вариант характеризуется постепенным совершенствованием существующей в настоящее время системы обращения с отходами.