



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

17.06.2020 № 25-47/14753
на № _____ от _____

Председателю
СРО Региональный союз
переработчиков отходов
Калининградской области

Лавриненко С.О.

rspoko@mail.ru

О предложении по внесению изменений
в законодательство об обращении
с отходами производства и потребления

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 13.05.2020
№ П11-27050

Уважаемый Святослав Олегович!

Минприроды России в соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение с предложением по внесению изменений в законодательство об обращении с отходами производства и потребления в части конкретизации понятия «твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО) и сообщает.

Практика применения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) установила необходимость уточнения понятия «ТКО», в связи с возможностью двоякого толкования действующей нормы и возможностью злоупотреблять правом в части установления круга образователей, их прав и обязанностей в части обращения с отходами.

Ввиду указанного, Минприроды России сообщает, что в настоящее время ведется работа по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Проект направлен на устранение правовых коллизий в положениях действующего законодательства, приведение в соответствие с принятыми ранее нормами законодательства отдельных положений

Закона № 89-ФЗ.

Так, проектом предусмотрено внесение изменений в части основных понятий Закона № 89-ФЗ.

В данной связи уточняется, что ТКО – это отходы потребления, что однозначно определяет в качестве образателей таких отходов только физических лиц и исключает из этой категории виды отходов, образованные от деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Учитывая специфику образования отходов потребления, уточняется, что это смесь различных видов отходов, образованных при использовании (потреблении) различных товаров, используемых для удовлетворения личных и бытовых потребностей физических лиц. Такая потребность физических лиц возникает как в жилых помещениях, так и на производстве, где должны быть в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации созданы благоприятные социально-бытовые условия для работников.

Необходимым нововведением является определение понятия «вторичные ресурсы» и отличного от этого понятия «вторичного сырья». Вторичные ресурсы определены как виды отходов, вторичное сырье – продукция. Соответственно, регулирование вторичных ресурсов осуществляется в рамках Федерального закона № 89-ФЗ, вторичного сырья – в рамках Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Такое разграничение позволит определить статус вторичных ресурсов и момент преобразования вторичного ресурса во вторичное сырье.

Вновь вводимой статьей 17.1 Закона № 89-ФЗ в данной связи устанавливаются правила обращения с вторичными ресурсами. Положения данной статьи регулируют разграничение обращения с вторичными ресурсами и вторичным сырьем.

Одновременно с указанными определениями в статью 4 «Отходы, как объект права собственности» Закона № 89-ФЗ вносятся существенные изменения, позволяющие определить права и обязанности участников обращения с отходами на основании совершаемых ими действий с отходами. Целью правового регулирования здесь является установление приоритета в пользу обработки и утилизации отходов.

ТКО в виде смеси или отдельно накопленных отходов, складирование которых осуществляется на площадках накопления или иным способом передается региональному оператору по обращению с ТКО, и от которых собственник таких отходов отказался (такое право есть у любого собственника в соответствии со статьей 236 Гражданского кодекса Российской Федерации) передаются в собственность объектам обработки или комплексным объектам по обработке и утилизации.

Указанные изменения требуют проведения общественных обсуждений, в связи с чем, проект федерального закона будет размещен на официальном сайте regulation.gov.ru.

Директор Департамента
государственной политики
и регулирования в сфере
обращения с отходами
производства и потребления



Н.А. Борисов